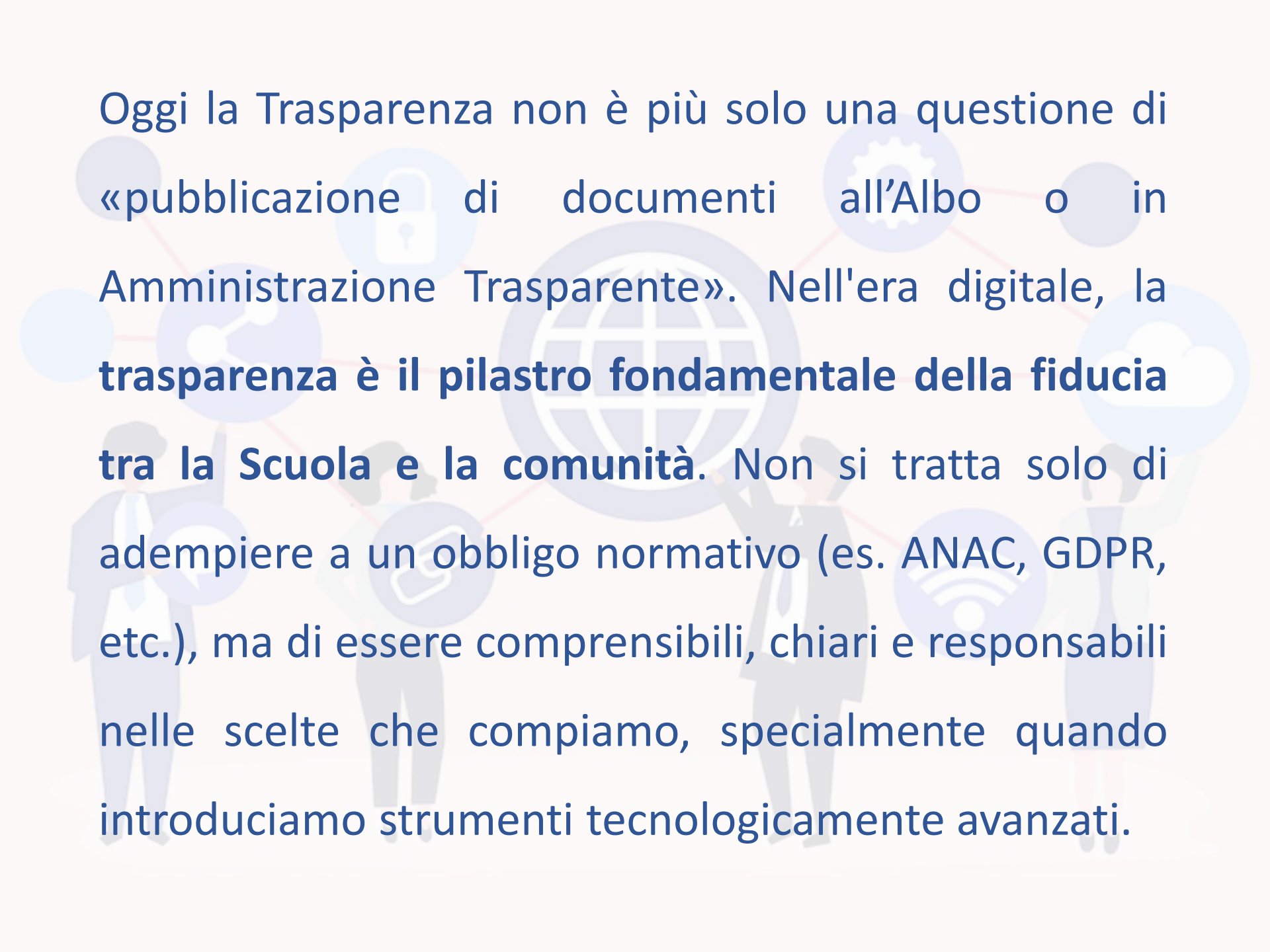




Giornata della Trasparenza e della Legalità
Secondo Istituto Comprensivo Statale
"M. Montessori - V. Bilotta"
Francavilla Fontana (BR)

La Trasparenza nell'Era dell'Intelligenza Artificiale

Avv. Graziano Garrisi
DPO, privacy consultant e responsabile
Area Privacy di LiquidLaw Srl

The background features a light blue and white graphic. At the center is a large, faint globe. Surrounding it are several circular nodes connected by thin red lines, forming a network. Some nodes contain icons: a padlock, a gear, a cloud, a Wi-Fi symbol, and a document. In the foreground, there are faint, stylized silhouettes of four people in business attire, appearing to be part of the network or supporting the central theme.

Oggi la Trasparenza non è più solo una questione di «pubblicazione di documenti all'Albo o in Amministrazione Trasparente». Nell'era digitale, la **trasparenza è il pilastro fondamentale della fiducia tra la Scuola e la comunità**. Non si tratta solo di adempiere a un obbligo normativo (es. ANAC, GDPR, etc.), ma di essere comprensibili, chiari e responsabili nelle scelte che compiamo, specialmente quando introduciamo strumenti tecnologicamente avanzati.

I CONCETTI DI TRASPARENZA

1. Trasparenza dall'agire amministrativo
2. Trasparenza nel trattamento dei dati personali
3. Trasparenza algoritmica

➤ **Obblighi specifici di cui al D.Lgs. 33/2013**

A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione

Ha come MISSION stabilire delle regole per favorire la prevenzione della corruzione nell'ambito delle pubbliche amministrazioni e nelle società partecipate o controllate

Mediante l'attuazione della trasparenza in tutti gli aspetti gestionali e l'attività di vigilanza nell'ambito dei contratti pubblici, degli incarichi ed in ogni settore che potenzialmente possa sviluppare fenomeni corruttivi, evitando di aggravare i procedimenti con ricadute negative sui cittadini e sulle imprese.

EXCURSUS STORICO - Riferimenti Normativi

Prima di arrivare all'attuale definizione di **TRASPARENZA** intesa come

*Accessibilità totale alle informazioni riguardanti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni,
con l'obiettivo di favorire il controllo diffuso da parte dei cittadini
sull'operato delle istituzioni e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.*

Il corso della storia ha visto l'approvazione di diverse norme:

- *Legge 7 agosto 1990, n. 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;*
- *Legge 6 novembre 2012, n. 190 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.*

Ad oggi i **Decreti Legislativi** a cui si fa riferimento sono i seguenti:

- *Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;*
- *Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97.*

Vediamoli nel dettaglio...

DECRETO LEGISLATIVO 14 MARZO 2013, N. 33

tratta

il riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni per consentire l'accessibilità totale al cittadino.

DECRETO LEGISLATIVO 25 MAGGIO 2016, N. 97 – FOIA (FREEDOM OF INFORMATION ACT)

tratta

la revisione e la semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche).

- Mutamento dell'ambito soggettivo di applicazione della trasparenza (soggetti indicati dal D.Lgs 165/2000);
- Introduzione del nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato;
- Unificazione fra PTPC e PTT;
- Decorrenza e durata dell'obbligo: 5 anni dal 1 gennaio dell'anno successivo alla data di pubblicazione.
- Nuove sanzioni pecuniarie;
- Attribuzione ad ANAC della competenza concernente il sistema sanzionatorio.

ED ALBO ONLINE COME FUNZIONA?

- La pubblicazione all'albo online è un requisito per la validità legale degli atti amministrativi.
- L'albo online, o anche chiamato "albo pretorio online", è lo spazio digitale dove vengono pubblicati gli atti amministrativi che devono essere resi pubblici.
- Questo spazio è accessibile a tutti attraverso il sito web istituzionale dell'Ente.

E LA TRASPARENZA?

ACCESSIBILITÀ TOTALE ALLE INFORMAZIONI

Accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle PA allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo democratico sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche con la pubblicazione dei dati nella sezione denominata "Amministrazione Trasparente" presente nella Home del portale istituzionale dell'ente secondo lo schema contenuto nell'allegato A del D.Lgs 33/2013.

PUBBLICAZIONE

I dati devono essere pubblicati in formato di tipo aperto ed utilizzabili senza restrizioni.

DURATA/AGGIORNAMENTO

I dati rimangono pubblicati per 5 anni a partire dal primo gennaio dell'anno successivo alla data di pubblicazione. I dati già pubblicati oggetto di modifica non devono essere cancellati ma aggiornati con cadenza stabilita dalla delibera Anac 1310/2016.

ISTITUTO DELL'ACCESSO CIVICO

1. Accesso Civico ordinario

L'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.

2. Accesso Civico generalizzato

Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis.

Profili privacy nell'esercizio dei diritti di accesso



Accesso documentale (l. 241/90)

Accesso civico (art. 5, co. 1, d.lgs. n. 33/13)

Accesso civico generalizzato (art. 5, co. 2, d.lgs. n. 33/13)

➤ Linee Guida ANAC e relative griglie di settore

DELIBERA ANAC 430/2016 (NON APPLICABILE)

Linee guida sull'applicazione alle istituzioni scolastiche delle disposizioni di cui alla [legge 6 novembre 2012, n. 190](#) e al [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#).

DELIBERA ANAC 1310/2016

Prime linee guida recanti indicazioni sull'[attuazione](#) degli [obblighi](#) di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016.

ALLEGATO 9 AL PNA 2022 (CONTENUTI SUPERATI CON L'ENTRATA IN VIGORE DEL D. LGS. 36/2023)

Elenco degli obblighi di pubblicazione della sezione "amministrazione trasparente" sotto sezione 1° livello - bandi di gara e contratti. A seguito delle modifiche dovute alla stesura del PNRR che hanno impattato sulle tipologie di pubblicazioni.

DELIBERA ANAC 264/2023 COME MODIFICATO DALLA DELIBERA 601/2023

Elenco degli obblighi di pubblicazione della sezione "amministrazione trasparente" sotto sezione 1° livello - bandi di gara e contratti. A seguito dell'entrata in vigore del **nuovo codice sugli appalti 36/2023**.

COME SI CONFIGURA LA SEZIONE DI AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

vediamo insieme un esempio...

ALLEGATO 1 SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" - ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE					
Denominazione sotto-sezione livello 1 (Macrofamiglie)	Denominazione sotto- sezione 2 livello (Tipologie di dati)	Riferimento normativo	Denominazione del singolo obbligo	Contenuti dell'obbligo	Aggiornamento
	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza	Art. 10, c. 8, lett. a), d.lgs. n. 33/2013	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT)	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza e suoi allegati, le misure integrative di prevenzione della corruzione individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 2-bis della legge n. 190 del 2012, (MOG 231) (link alla sotto-sezione Altri contenuti/Anticorruzione)	Annuale

Nella delibera troviamo tutte le informazioni:

- Riferimenti normativi;
- Contenuto dell'obbligo di pubblicazione;
- Tempistica di aggiornamento.

PRIVACY - TRASPARENZA

L'ANAC a seguito della nuova disciplina introdotta dal GDPR e dal D.Lgs. 196/2003 come modificato dal D.Lgs. 101/2018, riguardo gli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. 33/2013

ha chiarito che:

“l'attività di pubblicazione dei dati sui siti web per finalità di trasparenza, anche se effettuata in presenza di idoneo presupposto normativo, deve avvenire nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti all'art. 5 del Regolamento (UE) 2016/679. In particolare assumono rilievo i principi di adeguatezza, pertinenza e limitazione a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali i dati personali sono trattati” (aggiornamento 2018 al PNA).

precisa inoltre che:

“nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione”.

PRIVACY - TRASPARENZA

COME LA PENSA L'AUTORITA' GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI?

La «Trasparenza» non deve essere considerata “il” valore per eccellenza, quel principio – oggi quasi unanimemente invocato – in nome del quale gli altri principi, di più antica genesi e consolidato radicamento, debbano essere sacrificati o, quantomeno, considerati difficilmente bilanciabili.

PRIVACY - TRASPARENZA

Cosa devono verificare le Scuole prima di pubblicare on-line?

1. prima di mettere a disposizione sui propri siti web istituzionali informazioni, atti e documenti amministrativi (in forma integrale o per estratto, ivi compresi gli allegati) contenenti dati personali, verificare che la normativa preveda tale obbligo
2. Laddove l'amministrazione riscontri l'esistenza di un obbligo normativo che impone la pubblicazione dell'atto o del documento nel proprio sito web istituzionale, è necessario selezionare i dati personali da inserire in tali atti e documenti, verificando, caso per caso, se ricorrono i presupposti per l'oscuramento di determinate informazioni.

PRIVACY - TRASPARENZA

La trasparenza come diritto dell'interessato

- **Dalla trasparenza 'formale' alla trasparenza 'sostanziale':** Il GDPR (Reg. UE 2016/679) ci insegna che non basta avere un'informativa sul sito. Trasparenza significa che studenti, genitori e personale scolastico devono comprendere chi tratta i loro dati, perché e come.
- **Accountability (Responsabilizzazione):** la trasparenza è la prova della nostra "accountability". Dobbiamo essere in grado di dimostrare che le misure tecniche e organizzative adottate sono adeguate.
- **Privacy by Design e by Default:** La trasparenza parte dal progetto. Se stiamo scegliendo una piattaforma digitale o un nuovo software, la protezione dei dati deve essere integrata fin dall'inizio. Questo è l'atto di trasparenza più alto: proteggere i dati prima ancora che il trattamento inizi e rendere conoscibili le logiche di funzionamento e le modalità del trattamento.

.

.

PRIVACY e IA

Trasparenza e Intelligenza Artificiale – La sfida dell'AI Act

L'algoritmo non deve essere una 'scatola nera'.

- **Il principio antropocentrico:** con l'arrivo dell'AI Act, la normativa ci impone un approccio umano-centrico. Se un sistema di IA (ad esempio, per la personalizzazione dell'apprendimento o la gestione di valutazioni) influenza la vita degli studenti, non possiamo delegare la decisione alla macchina.
- **Il diritto alla spiegazione:** la trasparenza nell'IA significa che abbiamo l'obbligo di spiegare la logica dietro una decisione automatizzata (è un requisito etico, i sistemi devono essere trasparenti e i loro processi decisionali spiegabili e comprensibili per tutti gli utenti coinvolti). Se un algoritmo suggerisce un percorso di recupero o valuta una performance, l'interessato ha il diritto di sapere come si è arrivati a questa conclusione.
- **Human-in-the-loop (supervisione umana):** la trasparenza richiede che ci sia sempre un essere umano capace di controllare, validare o smentire la decisione algoritmica. L'IA è uno strumento di supporto, non un sostituto dell'attività umana.
- **Conoscibilità:** per la Scuola, trasparenza significa informare chiaramente quando si interagisce con un'IA o quando è in corso un trattamento basato sull'IA. Se utilizziamo un chatbot per le comunicazioni, lo studente deve saperlo. Se usiamo un sistema di analisi dei dati, le logiche devono essere tracciabili.

PRIVACY e IA

Trasparenza dell'algoritmo

Informare non solo in merito agli elementi di cui ai richiamati artt. 13 e 14 del Regolamento ma anche evidenziando se il trattamento sia effettuato nella fase di apprendimento dell'algoritmo (sperimentazione e validazione) ovvero nella successiva fase di applicazione dello stesso (rappresentando le logiche e le caratteristiche di elaborazione dei dati)

PRIVACY e IA

Legge italiana sull'Intelligenza Artificiale (L. 132/2025)

- definisce i principi generali entro i quali andrà utilizzata questa tecnologia;
- l'utilizzo di sistemi di IA deve garantire il trattamento lecito, corretto e trasparente dei dati personali e la compatibilità con le finalità per le quali sono stati raccolti (diffidare dai sistemi di IA gratuiti che utilizzano i dati degli studenti per addestrare il proprio algoritmo);
- le comunicazioni relative al trattamento dei dati connessi all'utilizzo dell'IA devono avvenire con linguaggio chiaro e semplice (principio di trasparenza rafforzata nei confronti dei minori);
- viene chiarito che agli interessati va assicurata la conoscibilità del suo funzionamento e la tracciabilità del suo utilizzo;
- viene ribadito il principio antropocentrico in merito all'uso degli algoritmi intelligenti;
- nella pubblica amministrazione, l'IA avrà funzione strumentale e di supporto all'attività provvedimentale o di supporto alla didattica, mentre la responsabilità rimarrà sempre in capo alla persona.

NORMATIVA APPLICABILE (tra Trasparenza, Privacy e IA)

- **D.Lgs. 33/2013 + Delibera ANAC**
- **Regolamento UE 2016/679**
General Data Protection Regulation GDPR
- **Codice privacy D.Lgs. 196/2003**
come modificato dal D.Lgs. 101/2018
- **AI ACT** (Regolamento UE 2024/1689)
- **Linee guida AGID per l'adozione di IA nella pubblica amministrazione**
- **Linee guida AGID per il procurement di IA nella Pubblica Amministrazione (NEW)**
- **Linee Guida AGID per lo sviluppo di sistemi di Intelligenza Artificiale nella pubblica amministrazione (NEW)**
- **Legge n. 132/2025** (approvata il 17 settembre 2025)
- **Linee guida del Ministero del Lavoro** (Linee Guida IA nel mondo del lavoro) e **del Ministero dell'Istruzione e del Merito (MIM)**
- **Decreti attuativi della Legge n. 132/25** (non introducono una disciplina alternativa rispetto al quadro europeo, ma ne assicurano l'attuazione nell'ordinamento nazionale)



Cosa ci aspetta e riflessioni finali

La trasparenza è la nostra prima linea di difesa contro l'opacità algoritmica e l'abuso dei dati

Occorre garantire la trasparenza nei diritti di ogni interessato al trattamento e fornire informazioni su come esercitarli

Le sfide che oggi le scuole si trovano ad affrontare riguardano la gestione dell'innovazione digitale: ciò significa scegliere strumenti che rispettino la dignità delle persone

La tecnologia deve essere al servizio della didattica e dell'educazione, mai il contrario

La nostra responsabilità, come Istituzione, è garantire che ogni cittadino — studente, genitore o docente — si senta sempre tutelato e informato.

Bisogna difendere la privacy degli interessati e l'autodeterminazione del singolo. La tecnologia va sempre governata in maniera intelligente.



Thank you

Avv. Graziano Garrisi